

11.08.2016 № 403 [Электронный ресурс] // Гарант. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71363052/> (дата обращения: 01.02.2021).

Об основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2019–2021 годы : указ Президента РФ от 24.06.2019 № 288 [Электронный ресурс] // Гарант. <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72178042/?prime> (дата обращения: 01.02.2021).

А. О. Покусаева¹

Уральский федеральный университет

Эволюция порядка занятия должности губернатора, 1991–2010-е гг. (на примере Санкт-Петербурга)

В разные периоды истории должности главы региона назывались по-разному, до революции 1917 г. это были градоначальники и генерал-губернаторы. В 1917 г. институт губернаторства прекратил свое существование. В годы советской власти во главе губерний, а затем краев и областей встали председатели соответствующих исполкомов Советов. В начале 1990-х гг. руководители регионов стали наделяться широкими полномочиями, направленными на исполнение решений в рамках реализации экономических и социальных реформ. Первые прямые выборы глав субъектов РФ – Москвы, Ленинграда (ныне – Санкт-Петербург) и Татарстана – состоялись 12 июня 1991 г. Они прошли одновременно с первыми президентскими выборами в России.

22 августа 1991 г., после провала попытки государственного переворота, организованного ГКЧП, Б. Н. Ельцин подписал указ «О некоторых вопросах деятельности органов исполнительной власти в РСФСР» [О некоторых вопросах..., 1991]. Согласно документу, в областях, краях, автономных областях и округах вместо Советов народных депутатов был учрежден институт региональных администраций. Их главы стали назначаться и отрешаться от должности указами Президента России. Эта норма не распространялась на республики, где высшее должностное лицо избиралось в ходе прямых выборов или депутатами местных парламентов.

24 октября 1991 г. Верховный совет РСФСР принял закон «О выборах главы администрации» и назначил проведение выборов руководителей ряда российских регионов на 8 декабря того же года [О выборах..., 1991]. Однако 1 ноября 1991 г. Съезд народных депутатов России ввел мораторий на эти выборы до декабря 1992 г. и закрепил за Президентом право на назначение руководителей регионов.

¹ Научный руководитель: А. М. Сафронова, доктор исторических наук, профессор УрФУ.

В соответствии с принятой 12 декабря 1993 г. Конституцией РФ статус губернатора стал выборным, полномочия региональных властей были расширены за счет включения их в члены Совета Федерации [Конституция..., гл. 3, ст. 77]. В начале 2000-х гг. в России была проведена административная реформа. Ее результатом стало «обнуление» сроков для действующих губернаторов. Поэтому нахождение у власти даже в третий и четвертый раз приравнялось к первому и второму сроку.

Федеральным законом 2004 г. прямые выборы губернаторов отменялись, вводилась процедура наделения их полномочиями законодательными органами регионов по представлению Президента РФ [О внесении изменений..., 2004, ст. 1]. Оппозиционные партии и отдельные представители общественности стали настаивать на возвращении прямых выборов глав регионов. Они были возвращены только в 2012 г. [О внесении изменений..., 2012, ст. 1].

В настоящее время возможность занятия губернаторского кресла предусматривается выдвижением от партии или самовыдвижением лица с прохождением муниципального фильтра (необходима поддержка от 5 до 10 % депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований субъектов РФ, каждый из которых может поддержать только одного кандидата) [Там же].

Отметим особенности занятия должности главы региона в Санкт-Петербурге. В 1991 г. главным должностным лицом в городе стал мэр, 12 июня состоялись его выборы: первые и последние выборы мэра, первые и последние выборы главы Ленинграда. С огромным отрывом (76 % избирателей – «за») победил Анатолий Александрович Собчак. Он находился на этой должности в 1991–1996 гг. 1 марта 1996 г. был принят городской закон о выборах главы исполнительной власти Санкт-Петербурга, согласно которому главой города становился губернатор [О выборах главы исполнительной власти..., 1996].

Первым избранным губернатором Санкт-Петербурга в 1996 г. стал Владимир Анатольевич Яковлев. Он был выдвинут группой избирателей и в первом туре получил 21,6 % голосов, уступив А. А. Собчаку (29 %). Поскольку никто из претендентов не набрал необходимого числа голосов, был назначен второй тур. 2 июня 1996 г. В. А. Яковлев был избран губернатором Санкт-Петербурга на четыре года с результатом 47,5 % (Собчак получил 45,6 %). Был переизбран на пост губернатора 14 мая 2000 г., но в 2003 г. Президент назначил его заместителем Председателя Правительства РФ [См.: Выборы ...].

В 2003 г. внеочередные выборы проходили в два тура. 5 октября победу во втором туре одержала Валентина Ивановна Матвиенко, по-

лучив 63,2 % голосов. Она вышла во второй тур вместе с вице-губернатором города Анной Марковой, которая получила всего 5,8 % голосов. 20 декабря 2006 г. Законодательное собрание Санкт-Петербурга по представлению Президента РФ наделило Валентину Матвиенко полномочиями губернатора до 2011 г. В августе 2011 г. в связи с избранием депутатом муниципального совета Матвиенко направила Президенту прошение о досрочной отставке с поста губернатора. Георгий Сергеевич Полтавченко был выдвинут от партии «Единая Россия» и наделен полномочиями губернатора по представлению президента Д. А. Медведева в 2011 г.; занимал пост до 2018 г. На его место исполняющим обязанности губернатора до сентября 2019 г. был назначен Александр Дмитриевич Беглов. На выборах 2019 г. Беглов набрал 64 % голосов, что обеспечило ему победу. Этот пост он занимает по сей день [см.: Выборы ...].

Частая смена губернаторов Санкт-Петербурга обусловлена не только Уставом города, по которому губернатор избирается сроком на 5 лет и не более двух сроков подряд [Устав..., 1998, гл. 6, ст. 38], но и тем, что губернаторы назначались на вышестоящие должности в Совете Федерации (В. И. Матвиенко) и Правительстве РФ (В. А. Яковлев).

Выборы и назначения губернатора Санкт-Петербурга с 1996 г. Досье [Электронный ресурс] // URL: <https://tass.ru/info/1405503> (дата обращения 12.02.2021).

Губернаторы Петербурга с 1991 года, сроки работы, заслуги [Электронный ресурс] // URL: <https://piterbu.ru/gorod/gubernatory-peterburga.html> (дата обращения 12.02.2021).

Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 11.02.2021).

О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» : федер. закон от 11.12.2004 № 159-ФЗ [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. URL: <https://student2.consultant.ru/cgi/online.cgi?rnd=85B9DA9FBBE0C0B6C40FD12F2011AF68&req=doc&base=NBU&n=50659&dst=100009&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=1000000015&REFDOC=373393&REFBASE=NBU&stat=refcode%3D19827%3Bdstident%3D100009%3Bindex%3D20#lthnao4cagn> (дата обращения: 12.02.2021).

О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» : федер. закон от 02.05.2012 № 40-ФЗ [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. URL: <https://student2.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&ts=8028550807741156794423829&cacheid>

=4B80DD8DDCE53CA31268204954126D50&mode=splus&base=NBU&n=129119&rnd=85B9DA9FBBE0C0B6C40FD12F2011AF68#lcl8wx2aby9 (дата обращения: 12.02.2021).

О выборах главы администрации : закон РСФСР от 24.10.1991 г. № 1803-1 // Инф.-прав. портал «Гарант. РУ». URL: <https://base.garant.ru/182366/>. (дата обращения: 11.02.2021)

О выборах главы исполнительной власти Санкт-Петербурга : закон Санкт-Петербурга от 01.03.1996 № 15-1 [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=SPB&n=1992#01743547222590076> (дата обращения: 12.02.2021).

О некоторых вопросах деятельности органов исполнительной власти в РСФСР : указ Президента РСФСР от 22.08.1991 // Инф.-прав. портал «Гарант. РУ». URL: <https://base.garant.ru/5365541/> (дата обращения: 11.02.2021).

Устав Санкт-Петербурга : принят Зак. Собр. Санкт-Петербурга 14 янв. 1998 г. (с изм. и доп.) // Инф.-прав. портал «Гарант. РУ». URL: https://constitution.garant.ru/region/ustav_spb/ (дата обращения 11.02.2020).

И. Ю. Попов¹

Уральский федеральный университет

Институт глав муниципальных образований в современной России

Институт глав муниципальных образований в Российской Федерации сложился в 90-е годы XX в. Его формирование происходило на фоне многочисленных преобразований и реформ в экономике, управлении и других сферах жизнедеятельности России после распада Советского Союза. Стоит отметить, что данная структура является звеном системы местного самоуправления.

Местное самоуправление в Российской Федерации – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций [Об общих принципах..., 2003].

Местное самоуправление необходимо для организации управления муниципальным поселением и решения вопросов местного значения. Под определением «муниципальное образование» понимается городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской

¹ Научный руководитель: О. В. Горбачев, доктор исторических наук, профессор УрФУ.